

РАЗДЕЛ II ПОЛИТОЛОГИЯ. СОЦИОЛОГИЯ

Ученые записки Таврического национального университета имени В.И. Вернадского
Серия «Философия. Культурология. Политология. Социология». Том 27 (66), 2014. № 1, С. 247-254.

УДК 329.1/6

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММНЫХ УСТАНОВОК ПАРТИИ РЕГИОНОВ И ОБЪЕДИНЕННОЙ ОППОЗИЦИИ НА ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ 2012 ГОДА

Бовкун Ю.Д.

Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского, Симферополь, Украина
E-mail: stburah@gmail.com

В данной статье представлена сравнительная характеристика программных установок двух партий-лидеров Партии Регионов и Объединённой Оппозиции на парламентских выборах 2012 года, их краткое описание.

Ключевые слова: программные установки, Партия Регионов, Объединённая Оппозиция, парламентские выборы.

В украинской политической практике предвыборные программы чаще всего выполняют протокольную функцию без малейшего влияния на дальнейшую реальную позицию политической силы или кандидата в народные избранники, они все еще остаются тем единственным документом, который позволяет апеллировать к ним и их обещаниям после выборов. Соответственно хотя бы общий обзор и изучение таких программ представляют определенный интерес для избирателей и политических аналитиков. В первую очередь представляют интерес программы двух конкурирующих партий, получивших высокий уровень поддержки избирателей. Это Партия регионов и Всеукраинское Объединение «Батькивщина».

Целью настоящего исследования является изучение программных установок двух предвыборных программ Партии Регионов и Всеукраинского Объединения «Батькивщина».

Для реализации этой цели были выдвинуты следующие задачи:

Проанализировать исследования по данной проблеме;

Изучить предвыборные программы, обозначенных партий;

Выделить сходства и различия данных предвыборных программ;

Проанализировать социальные, экономические аспекты, аспекты внешней и внутренней политики в программах партий.

Объектом исследования являются предвыборные программы Партии Регионов и Объединённой Оппозиции «Батькивщина», представленные на парламентских выборах 2012 года. Предметом исследования является сравнительная характеристика социальных, экономических аспектов, аспектов внешней и внутренней политики предвыборных программ Партии Регионов и «Батькивщины».

Партия регионов – украинская политическая партия. Основана 26 октября 1997 года под названием «Партия регионального возрождения Украины». Официально зарегистрирована 6 ноября 2000 года, регистрационное свидетельство № 939.

Перерегистрирована под названием «Партия регионов Украины» 21 марта 2001 года [1].

Партия регионов – крупнейшая и наиболее влиятельная партия Украины, имеет самую крупную фракцию в Верховной Раде и представительство почти во всех областных, городских, районных советах. Лидер партии Виктор Янукович является Президентом Украины. 17 из 29 действующих министров, в том числе и Премьер-министр Николай Азаров, являются членами Партии регионов. В 27 региональных отделениях Партии зарегистрированы и работают свыше 11 600 партийных организаций, численность партии на октябрь 2009 года составляет несколько более одного миллиона человек [1].

Теперь рассмотрим ее партийную идеологию. Партия относится к центристам с небольшим смещением влево. Идеи партии не являются экстремистскими. Основные положения программы характеризуются умеренными, компромиссными, основанными на значительной социальной базе, разумными действиями нерадикального, невзрывного характера. К таким, например, относятся: программа «доступное жильё», снижение цен на лекарства первой необходимости, компьютеризация школ, первая работа молодёжи, свобода слова, интеллектуальная свобода и др. [2].

Однако в это же время партия не полностью центристская, а с небольшим сдвигом влево. Доказательством этому могут служить стремления сделать русский язык вторым государственным и уже принятые законы о региональных языках, исходящие от партии. То есть здесь можно наблюдать «идею равенства для всех проживающих в стране».

Всеукраинское объединение «Батькивщина» – политическая партия Украины, возглавляемая экс-премьер-министром Юлией Тимошенко.

В качестве ядра бывшего Блока Юлии Тимошенко «Батькивщина» была представлена в Верховной раде Украины с 2002 года. «Батькивщина» с 2008 года является членом наблюдательного совета Европейской народной партии. Лидер партии Юлия Тимошенко в октябре 2011 года была приговорена к семи годам тюремного заключения за превышение власти и служебных полномочий; процесс над ней был широко признан политически мотивированным [3].

Батькивщина в идеологической классификации партий занимает позиции между центром и левым центром, т.е. между либералами и социал-демократами. Центристский вектор политической силы определяет следующее положение программы Батькивщины:

- 1) экономика; 2) украинское село;
- 3) ответственная власть; 4) Украине - мировое признание.

Стратегическая цель партии - достижение и постоянное совершенствование социальной справедливости и высокого уровня жизни людей.

Элемент левоцентристского вектора определяет следующие положения программы партии:

- 1) образование;
- 2) работа;
- 3) медицина и здоровье;
- 4) пенсионный возраст;
- 5) окружающая среда.

Программа партии Батькивщины имеет популистский характер, который прослеживается во всех её положениях. Подтверждением тому является главная цель партии: создание в Украине нового гражданского, ответственного перед народом государства, нового общества справедливости и благосостояния, новой демократической политической и экономической системы как гарантии прогресса. Всеукраинское объединение «Батькивщина» (далее - партия) - общенациональная демократическая, патриотическая политическая партия, которая отражает взгляды и защищает интересы широких слоев украинского народа в его борьбе за настоящую и необратимую независимость Украины, сохранение нашей национальной идентичности, европейское будущее страны, достойное жизни всех ее граждан [4].

Программа Партии регионов состоит из определённого количества компонентов. Официально зарегистрированный девиз Партии регионов Министерством юстиций от 2007г. – «Сильные регионы, крепкое государство, состоятельные люди». Слоган партии «От стабильности – к благополучию» [5]. Содержательный анализ показывает наличие идеи благополучия и успешности граждан. Именно эта идея является центральной в программе партии. К тому же она преподносится как единственный путь национального прогресса ради нового качества жизни граждан Украины. Партия Регионов позиционирует свою программу как взвешенную и реалистичную, которая способна сформировать общество свободных и состоятельных граждан Украины. В глазах партии – это многомиллионная европейская страна успешных людей. Данная партия ставит задачу – создать надлежащие условия для достойной жизни граждан.

Программа Объединённой Оппозиции «Батькивщина» начинается с духовного завещания и призыва великого Пророка Украины Т. Г. Шевченка «Борітеся, поборете, Вам Бог помагає! На оновленій землі врага не буде, супостата, а буде син, і буде мати, і будуть люди на землі». Партия в своей политической деятельности, а также путем теоретических и законодательных наработок в экономической, социальной и духовной сферах предлагает обществу третий - украинский путь к справедливости и благосостоянию граждан. Одним из главных лозунгов партии являются: «Благосостояние для всех - через труд каждого» [6]. Партия выступает за создание в Украине новой гражданской, ответственной перед народом государства, нового общества справедливости и благосостояния, новой демократической политической и экономической системы как гарантии прогресса.

Остановимся более подробно на рассмотрении предвыборных программ двух рассматриваемых партий. Начнём с Партии Регионов. Исследовав её, можно сделать вывод, что в отличие от Объединённой Оппозиции «Батькивщина», регионалы затрагивают семейную сферу, что является немало важным моментом. Но, наверное, правильнее было бы сказать, что сфера семья поверхностно затрагивается. Партия Регионов предлагает 4 пункта в данной сфере:

- 1) Молодая семья получит доступное жилье благодаря государственной ипотеке под 3% годовых за счёт социальных контрактов с работодателем;
- 2) В каждой области откроется перинатальный центр;
- 3) В 2012 году помощь при рождении ребёнка будет составлять: 1) при первом-28830 грн., 2) при втором-57660 грн., 3) при третьем – 115320 грн.
- 4) До 2017 года размер этих выплат увеличится ещё в 2 раза [7].

Что касается сферы образования, одна и вторая партия уделили немало внимания этому вопросу. Пересекающимися моментами является компьютеризация и подключение всех школ к интернету. Также повышение зарплат преподавателям и увеличение бюджетных мест в ВУЗах. В этом вопросе обе партии придерживаются единого направления.

По вопросам трудоустройства, Партия регионов может быть приоритетнее, так как они дают точные цифры и данные. Они более глубоко и основательно подошли к этому вопросу. Вот, например, несколько пунктов:

1) 100% компенсации работодателю единого социального взноса при трудоустройстве инвалидов, сирот, одиноких матерей, людей старше 50 лет;

2) Обеспечение молодых специалистов первым рабочим местом, стажировки студентов с их дальнейшим трудоустройством;

3) А самое главное – стабильно будут увеличиваться доходы граждан, средняя зарплата в 2017 году достигнет 8000 грн.[7].

Что касается «Батькивщины», то они в своей программе лишь обещают первые рабочие места выпускникам ВУЗов.

Менее понятно, как будет выполняться тезис «обеспечения молодых специалистов первым рабочим местом, стажировки студентов с их дальнейшим трудоустройством». Исходя из украинских реалий сегодняшнего дня весьма сомнительно, что власть смогла бы заставить огромное количество частных предпринимателей брать себе на работу недавних студентов. Разве что регионалы готовы будут идти по пути национализации и восстановления государственного контроля над всеми крупными предприятиями.

В целом, во многих сферах мы можем пронаблюдать, что в программе Партии Регионов более точно и конкретно с данными подается информация. Идёт не сплошной текст, а перечисление конкретных предложений в той или иной сфере, подкреплённое цифрами и данными.

Вопрос жилья затрагивается исключительно Партией Регионов. В программе «Батькивщины» нет ни одного упоминания. Однако проблема заключается в том, что партии не представляют системного подхода в вопросе обеспечения жильем, не указывают источники финансирования и четкие механизмы достижения цели. Кроме того, все политики отводят ведущую роль в решении квартирного вопроса государству, при том, что средств в бюджете на всех явно не хватает – только по официальным данным в улучшении жилищных условий нуждается около 1,2 млн. украинцев. А значит, обещания, скорее всего, так и останутся обещаниями.

Сфера окружающей среды и экология более чётко и лаконичны, просматривается в программе Партии Регионов. Вот, например:

«Улучшим экологическую ситуацию за счёт:

1) окончания строительства объекта «Укрытие» на ЧАЭС до 2015 года;

2) установки 20 000 систем централизованной очистки питьевой воды;

3) строительства современных мусороперерабатывающих заводов в каждом регионе. И здесь же версия оппозиции:

Чистый воздух, чистая вода, чистые города и села - наша цель» [7]. В результате получается, Партия Регионов более красочно «разрисовывает» свои обещания.

И одна и вторая партии уделяют большое внимание экономическим вопросам. Но опять же, в программе Партии Регионов всё подкреплено какими-то данными и цифрами.

Получила известное отражение в программе и энергетическая отрасль.

Предлагается:

- 1) увеличения добычи собственных энергоносителей – угля, нефти и сланцевого газа;
- 2) расширение использования энергии солнца, ветра и воды;
- 3) разработка шельфовых газовых месторождения;

Заявленную еще в преамбуле проблему доставшегося нынешней власти «...кабального газового договора, который повлечёт за собой повышение коммунальных тарифов и падение рентабельности промышленности» предлагается решать «увеличением добычи собственных энергоносителей – угля, нефти и сланцевого газа»[8]. Понятно, тут не обошлось без долгосрочного лоббирования интересов отдельных функционеров-регионалов. В этом же пункте особо подчеркивается необходимость «расширения использования энергии солнца, ветра и воды»[8], то есть альтернативных источников энергии. Вроде бы идея хорошая и заслуживает всяческого поощрения. Но на Украине ни для кого не является секретом тот факт, что крупнейшим собственником таких предприятий является глава избирательного штаба регионалов А.Клюев.

Исследовав пункт, касающийся ответственной власти, можно заметить такую тенденцию, что Партия Регионов видит своей целью расширение полномочий органов управления, у оппозиции наоборот сократить расходы на содержание власти, отменить льготы чиновникам, отменить неприкосновенность президента, и много внимания уделяется борьбе с коррупцией.

Внешняя политика обеих программ имеет общее в вопросе расширения отношений Украина-ЕС. Но отличительным является то, что внешняя политика «регионалов» ещё рассматривает налаживание отношений с Россией, Китаем, США, что нельзя заметить у оппозиции. Все пункты касаются лишь налаживания отношений с ЕС, расширение Зоны свободной торговли.

Такого рода предвыборные программы рассчитаны на такие категории населения, которые не имеют прямого отношения к политике. Возьмем, например вопрос пенсий, почему бы людям старшего поколения не поверить в то, что возможно сумма пенсий возрастёт и улучшатся условия их жизни. Возможно, многие уже не верят, но надежды, наверное, остаются. Все понимают, что зарплаты, которые они обещают просто невозможно иметь в нашем государстве, с уровнем экономики, которую мы имеем и высоким уровнем коррупции.

Рассматривая программы двух партий, можно сказать, что программа Партии Регионов более доступна для людей. Это подтверждается тем фактом, что способы подачи материала рассчитаны на визуальную оценку населения. Наверное, приятнее взять брошюрку Партии Регионов, красочную, яркую, правильно оформленную, чем сплошной текст оппозиции и ещё на украинском языке, учитывая процент русского населения, проживающего на территориях Украины.

По словам Дмитрия Войцеха, депутата Ирпенского городского совета, можно сделать вывод, что в вопросе поддержки строительства жилья большинство партий делают упор на «политическую» составляющую программ. Другой важный фактор,

неучтенный в перечисленных программах, - несостоятельность банковской системы осуществлять кредитование строительных организаций и покупателей жилья. Третий фактор - общая законодательная база и коррумпированность отрасли [9].

«Ни одна из программ основных политических сил не содержит конкретных предложений в цифрах о том, как решать проблему обеспечения доступным жильем и развивать строительную отрасль», - сказал аналитик «Лиги экспертов Украины» Андрей Гусельников [9].

По мнению аналитика Александра Охрименко, решить вопрос обеспечения украинцев доступным жильем можно с помощью государственного механизма, предусматривающего рефинансирование облигаций, например, Государственного ипотечного учреждения Национальным банком за счет эмиссии [9].

Изучив мнения аналитиков, можно сделать вывод, что вопрос жилья пока останется в перспективе, наше государство не готово к резким изменениям.

Предвыборная программа партии «Батькивщина» практически идентична с предвыборной программой Партии Регионов. Даже, по некоторым данным, обе предвыборные программы были приняты – 30 июля. В отдельных источниках их называют «партиями-клонами». В своих кампаниях программы обеих партий начинаются с осуждения и обвинения противоположной стороны. Батькивщина перечисляет «грехи» Партии регионов, а Партия Регионов в то время обвиняет «помаранчевых» в том, что регионы должны поднимать Украину с колен, на которые «помаранчевые» её поставили. Все обещания, данные обеими партиями одинаковы, только формулировки разные. Рассмотрим на примере: «Каждый украинец будет иметь достойную зарплату и возможности трудоустройства. Будут созданы новые рабочие места». «Справедливое государство — достойная жизнь. В экономике мы создадим новые рабочие места и поддержим предпринимателей» [10]. Представлены два варианта подачи одной и той же информации только в разном контексте. Невозможно отличить к какой из партий принадлежат данные идеи. Они несут один и тот же смысл. Не зря же их называют партиями-клонами.

Далее у обеих партий стандартные обещания: студентам — трудоустройства, пенсионерам — повышения пенсий, а селянам — строительства школ и больниц. В общем, проблемы давно известные и трудно решаемые, которые власти предрекающие обещают устранить из года в год. И Партия регионов, и Оппозиционное Объединение «Батькивщина» обещают гражданские свободы и равные права. Но нашлось небольшое различие. Регионалы обещают придать русскому языку статус второго государственного, а «Батькивщина» наоборот, стремится утвердить один лишь украинский как государственный, и никакого другого. Но после принятия закона «Об основах государственной языковой политики» за русским языком законодательно закрепляется статус регионального. Поэтому говорить о русском языке как о втором государственном не является целесообразным. В целом можно сказать, что программа Партии регионов более структурирована, разбита по ячейкам. А программа «Батькивщины» отображает тот же смысл и ту же идею, только в более размытой форме. Такое впечатление, что программа «Батькивщины» дублирована с программы регионалов, или же наоборот.

Что ещё немало важно, рассматривая брошюры Партии Регионов, можно заметить такую расстановку: текст разделён на 2 колонки, первая колонка то, что было и осталось после «помаранчевых», что Украина представляла собой в 2008-

2009 годах, когда регионалы пришли к власти. А слева, то, что было сделано за 2010-2012года. А затем целая страничка посвящена дальнейшему развитию нашего государства. В целом программы партий не содержат в себе каких-то принципиально новаторских элементов. В предвыборных программах партии стремятся охватить куда более широкий спектр проблем помимо максимально волнующих избирателей. Но в разной степени. Так многие, но не все политические партии считают нужным расписать основы своей будущей внешней политики. Практически все высказываются по пунктам, которые хоть и волнуют население, но не в первую очередь — вроде сферы образования или защиты окружающей среды.

Основываясь на исследованиях упомянутых выше, и личных наблюдений, можно сделать вывод, что между программными установками Партии регионов и ВО «Батькивщина» можно в какой-то степени поставить знак равенства.

Анализ программных установок показало, что социальные, экономические аспекты, аспекты внешней и внутренней политики пересекаются в программах этих двух партий. Это подтверждается наличием совпадающих элементов программы, направление обещаний, сферы, на которые делался акцент при написании предвыборных программ.

Сами политики рассматривают свои программы в лучшем случае как средство агитации, а не как свои обязательства перед избирателями. Поэтому все понимают, что после выборов о программах все забудут, и они исчезнут так же как реклама на телевидении или билбордах.

Сейчас программы партий неинтересны ни избирателям, ни политикам. Для политиков программы – лишь «обязательный элемент электоральной игры» [11], а избиратели уже устали верить программам, о которых всегда забывают, приходя к власти.

В своих предвыборных программах партии все еще продолжают говорить с согражданами туманными обещаниями. Существующие программы – все тот же, что и на многих предыдущих выборах, набор соблазнов, одинаковый или схожий в экономической части и принципиально различный в вопросах гуманитарной политики и самоидентификации граждан.

Список литературы

1. Партия Регионов [Электронный ресурс] / Википедия. – Режим доступа:
2. http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2
3. Предвыборная программа Партии регионов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://partyofregions.ua/news/event/5018ed00c4ca42cc440002a0>
4. Батькивщина [Электронный ресурс] / Википедия. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B2%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0>
5. Юлия Тимошенко предложила идеологический манифест партии «Батьківщина» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.tymoshenko.ua/ru/article/yulia_tymoshenko_15_06_2013_03
7. Политические партии Украины. Партия Регионов [Электронный ресурс] / РБК Украина. – Режим доступа: <http://www.rbc.ua/rus/vyboru2012/party/p1>
8. Блок Юлии Тимошенко [Электронный ресурс] / Лига. Досье. – Режим доступа: http://file.liga.net/party/2939-blok_ulii_tymoshenko.html
9. Программа Партии Регионов [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

10. http://partyofregions.ua/program_ru/index.html
11. Предвыборные программы-2012: Партия регионов [Электронный ресурс] / Информационно-аналитическое издание «Одна Родина». – Режим доступа: <http://odnarodyna.com.ua/node/10057>
12. Пресс-завтрак «Анализ предвыборных кампаний. Обещания кандидатов о доступном жилье» [Электронный ресурс] / Пресс-центр ЛІГАБізнесІнформ. – Режим доступа:
13. http://press.liga.net/releases/press_zavtrak_na_temu_analiz_predvybornykh_kampaniy_obeshchaniy_a_kandidatov_o_dostupnom_zhile/
14. Политические партии Украины. Всеукраинское объединение «Батькивщина» [Электронный ресурс] / РБК Украина. – Режим доступа: <http://www.rbc.ua/rus/vyboru2012/party/p2/program>
15. Политика: «Предвыборные программы не интересны ни самим политикам, ни журналистам, ни экспертам» [Электронный ресурс] / Gazeta.ua. – Режим доступа:
16. http://gazeta.ua/ru/articles/politics/_predvybornye-programmy-ne-interesny-ni-samim-politikam-ni-zhurnalistam-ni-ekspertam-fesenko/453064
17. Предвыборные программы: об экономике в последнюю очередь
18. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
19. http://economics.lb.ua/state/2012/08/15/165734_predvibornie_programmi.html
20. Выборы-2012: Программы партий vs желания людей
21. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://podrobnosti.ua/analytics/2012/08/16/852780.html>
22. Исаев Б.А. Теория партий и партийных систем: Учеб. пособие для студентов вузов / Б.А. Исаев. – М.: Аспект Пресс, 2008. – 367 с.

Бовкун Ю.Д. Порівняльна характеристика програмних установок Партії Регіонів і Об'єднаної Опозиції на парламентських виборах 2012 року / Ю.Д. Бовкун // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В.І. Вернадського. Серія: Філософія. Культурологія. Політологія. Соціологія. – 2014. – Т. 27 (66), – № 1. – С. 247-254.

У статті представлена порівняльна характеристика програмних установок двох партій-лідерів Партії Регіонів та Об'єднаної Опозиції на парламентських виборах 2012 року, їх короткий опис.

Ключові слова: програмні установки, Партія Регіонів, Об'єднана Опозиція, парламентські вибори.

Bovkun J.D. Comparative characteristics of program settings Party of Regions and the United Opposition on the parliamentary elections in 2012 / J.D. Bovkun // Scientific Notes of Taurida National V. I. Vernadsky University. – Series: Philosophy. Culturology. Political science. Sociology. – 2014. – Vol. 27 (66), – No 1. – P. 247-254.

The purpose of this study is to examine two program settings of election programs of the Party of Regions-Ukrainian Union "Fatherland".

To achieve this goal it has been put forward following tasks:

- 1) To analyze the research on this issue;
- 2) Examine the election programs, designated parties;
- 3) Highlight the similarities and differences of data electoral programs;
- 4) To analyze the social, economic aspects, aspects of foreign and domestic policy in the programs of the parties.

The object of study is the electoral programs of the Party of Regions and the United Opposition "Fatherland", presented at the 2012 parliamentary elections. The subject of this study is comparative characteristic of social, economic aspects, aspects of internal and external policies of the Party of Regions election programs and "Fatherland".

Keywords: program settings, the Party of Regions, United Opposition, parliamentary elections.